

ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ

Москва, 2017



СОДЕРЖАНИЕ

Миссия Главгосэкспертизы России ›	7
Полномочия Главгосэкспертизы России ›	11
Главгосэкспертиза России сегодня ›	17
Наблюдательный совет Главгосэкспертизы России ›	22
Совет государственной экспертизы ›	29
«Вестник государственной экспертизы» ›	34
Интеллектуальный капитал Главгосэкспертизы России ›	38
Электронные услуги Главгосэкспертизы России ›	42
Создание новых информационных систем ›	47
Консультационный сервис для заказчиков ›	54
Деятельность в формате экспертных групп ›	58
Разработка системы стандартов экспертной деятельности ›	63
Сопровождение проектов в Главгосэкспертизе России ›	69
Учебный центр Главгосэкспертизы России ›	73
Главгосэкспертиза России в цифрах ›	78
Главгосэкспертиза России в истории ›	80



Президент Российской Федерации Владимир ПУТИН:

«Строительная отрасль — важнейшее стратегическое направление социально-экономического развития страны.

Это один из самых динамичных, перспективных сегментов рынка, на который приходится почти шесть процентов ВВП страны».



МИССИЯ ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЫ РОССИИ



Главгосэкспертиза России — это команда профессионалов строительной отрасли, внедряющая высочайшие стандарты качества обоснования решений о капитальных вложениях, экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства для обеспечения безопасности граждан, эффективности капитальных вложений и развития инфраструктуры России.

Сегодня Главгосэкспертиза России — современное государственное учреждение, сохраняющее верность лучшим традициям и открытое для инноваций.

В 2016 году Главгосэкспертизой России сформулированы миссия и ценностная матрица.

Наша миссия — добросовестно работать, способствуя обеспечению безопасности, на-

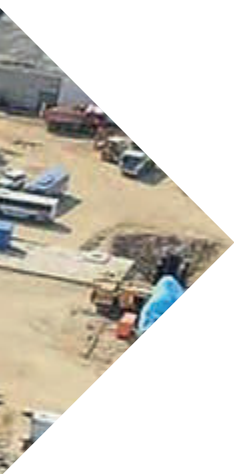
дежности и долговечности зданий и сооружений, а также эффективности управления инвестициями в объекты капитального строительства — на благо граждан страны.

Основные ценности Главгосэкспертизы России — профессионализм, открытость, независимость, объективность, взаимное уважение, саморазвитие и устремленность в будущее, стабильность, наставничество.



Президент Российской Федерации Владимир ПУТИН:

«У строительной отрасли есть все возможности, чтобы стать одним из ключевых драйверов роста российской экономики, и для этого важно в полной мере реализовать ее колоссальный потенциал».





ПОЛНОМОЧИЯ ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЫ РОССИИ

1. Проведение государственной экспертизы проектной документации:

- объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять:
 - на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;
 - на территориях посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом;
 - в исключительной экономической зоне Российской Федерации;
 - на континентальном шельфе Российской Федерации;
 - во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации;
- объектов обороны и безопасности, иных объектов, сведения о которых составляют государственную тайну;
- автомобильных дорог федерального значения;
- объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения (в случае если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта);
- указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации особо опасных, технически сложных и уникальных объектов;
- объектов, используемых для обезвреживания и (или) захоронения отходов I–V классов опасности;
- объектов капитального строительства, строительство или реконструкция которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, и юридических лиц, доля Российской Федерации в уставном (складочном) капитале которых составляет более 50 процентов (за исключением объектов, государственная экспертиза в отношении которых отнесена указами Президента Российской Федерации к полномочиям федеральных органов исполнительной

власти, а также объектов, государственная экспертиза в отношении которых отнесена в соответствии с абзацем седьмым подпункта «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145 к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации).

- 2. Проведение государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации вышеуказанных объектов.**
- 3. Проверка проектной документации, в которую после получения положительного заключения экспертизы проектной документации, выданного Главгосэкспертизой, внесены изменения, в целях подтверждения, что проектная документация является модифицированной проектной документацией, с подготовкой соответствующего заключения.**
- 4. Проведение проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, технического перевооружения (если такое перевооружение связано со строительством или реконструкцией объекта капитального строительства) и капитального ремонта:**
 - объектов капитального строительства, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, за исключением случаев, предусмотренных подпунктами «а», «б», «б(1)», «б(2)» пункта 4 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427;
 - объектов капитального строительства, финансирование которых планируется осуществлять за счет средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, или юридических лиц, доля Российской Федерации в уставном (складочном) капитале которых составляет более 50 процентов;
 - объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, финансирование которых планируется осуществлять за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов;

- объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, финансирование которых планируется осуществлять за счет средств юридических лиц, созданных субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов.

5. Выполнение работ и оказание услуг в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности:

- выполнение работ по мониторингу цен строительных ресурсов и формированию подлежащих представлению в Министерство информации и материалов, необходимых для определения сметных цен строительных ресурсов;
- выполнение работ по разработке (актуализации) сметных нормативов, расценок и цен, укрупненных нормативов цены строительства и укрупненных нормативов цены конструктивных решений, прогнозных индексов изменения сметной стоимости строительства;
- обеспечение создания и эксплуатации федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве;
- проверка проектов сметных нормативов и расчетных обоснований к ним на соответствие требованиям методических документов и нормативных правовых актов в сфере нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве с подготовкой соответствующего заключения, за исключением проверки проектов сметных нормативов, разработка (актуализация) которых осуществляется Учреждением по государственному заданию, и расчетных обоснований к таким проектам нормативов.



6. Проведение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства.

7. Проведение публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием (в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 3 млрд рублей и более).

8. Проведение аудита проектной документации, проводимого в отношении проектной документации, представленной в Главгосэкспертизу на экспертизу, в случае если в ходе подготовки проектной документации на строительство объекта капитального строительства выявлена необходимость превышения предполагаемой (предельной) стоимости строительства, рассчитанной с использованием укрупненных нормативов цены строительства и содержащейся в решении по объекту капитального строительства.

9. Проведение проверки сметной стоимости объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции или капитального ремонта которых планируется осуществлять без привлечения средств бюджетов бюджетной системы, на предмет установления соответствия расчетов, содержащихся в сметной документации, действующим сметным нормативам, физическим объемам работ,

конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией.

- 10.** Ведение реестров выданных заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.
- 11.** Ведение реестров выданных заключений проверки достоверности определения сметной стоимости строительства.
- 12.** Ведение реестра выданных заключений технологического и ценового аудита обоснования инвестиций.
- 13.** Ведение единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства.
- 14.** Обеспечение создания и эксплуатации государственной информационной системы ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства.
- 15.** Предоставление сведений, содержащихся в реестре выданных заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.
- 16.** Предоставление сведений, содержащихся в реестре выданных заключений проверки достоверности определения сметной стоимости строительства.
- 17.** Предоставление сведений, содержащихся в реестре выданных заключений технологического и ценового аудита обоснования инвестиций.



ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ СЕГОДНЯ

Главгосэкспертиза России играет значительную роль в структуре современной экономики нашей страны, в решении стратегических проблем в масштабах государства, а также в повседневной жизни миллионов граждан Российской Федерации. Важность решаемых задач, профессионализм экспертов, объем накопленного опыта, организационная структура — по любому из этих параметров Главгосэкспертиза России занимает уникальное положение и не имеет аналогов в стране. Цель деятельности Главгосэкспертизы России — безопасность граждан, безаварийность и предупреждение техногенных катастроф, эффективность и целесообразность, технологичность и соразмерность в строительстве.

Главгосэкспертиза России — некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией для выполнения работ и оказания услуг в сфере организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства. Федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы» создано путем изменения типа в соответствии с Федеральным законом от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Постановлением Правительства Российской

Федерации от 26 июля 2010 года № 539 «Об утверждении порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений» и на основании приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 795.

Полное официальное название — Федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы».

УЧРЕДИТЕЛЬ ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЫ РОССИИ:

Учредителем Главгосэкспертизы России является Российская Федерация.

Функции и полномочия учредителя Главгосэкспертизы России осуществляет Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере градостроительства, архитектуры и строительства (за исключением территориального планирования).





В регионах Главгосэкспертиза России представлена 12 филиалами, которые рассматривают проектную документацию по объектам капитального строительства, реконструкции или технического перевооружения (если такое перевооружение связано со строительством или реконструкцией объекта капитального строительства). Филиалы расположены на всей территории Российской Федерации – от Санкт-Петербурга, Ростова-на-Дону и Севастополя до Красноярска и Хабаровска.

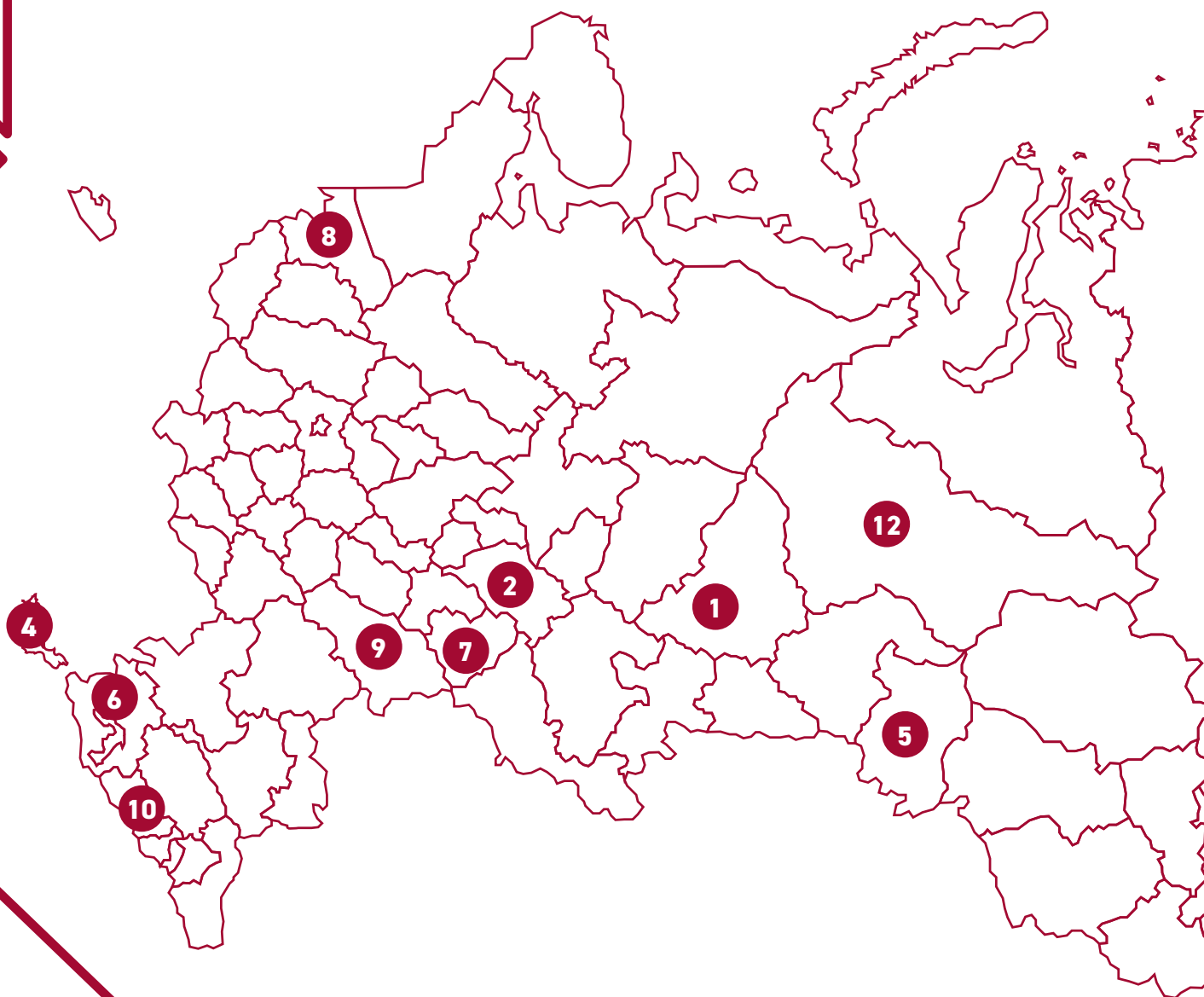


Филиал

- 1. Екатеринбургский
- 2. Казанский
- 3. Красноярский
- 4. Крымский
- 5. Омский
- 6. Ростовский

Начальник

- Вадим Юрьевич Хохлов
- Фарит Мударисович Ханифов
- Анна Владимировна Копейкина
- Александр Викторович Соловьёв
- Ирина Витальевна Таран
- Андрей Валерьевич Степанов



Филиал

Начальник

- | | |
|-------------------------------|--------------------------------|
| 7. Самарский | Сергей Васильевич Никулин |
| 8. Санкт-Петербургский | Ирина Владимировна Бурыгина |
| 9. Саратовский | Илья Александрович Коровин |
| 10. Северо-Кавказский | Гайоз Константинович Макиев |
| 11. Хабаровский | Эдуард Яковлевич Бурдинский |
| 12. Ханты-Мансийский | И. о. Олег Миланович Зарубский |



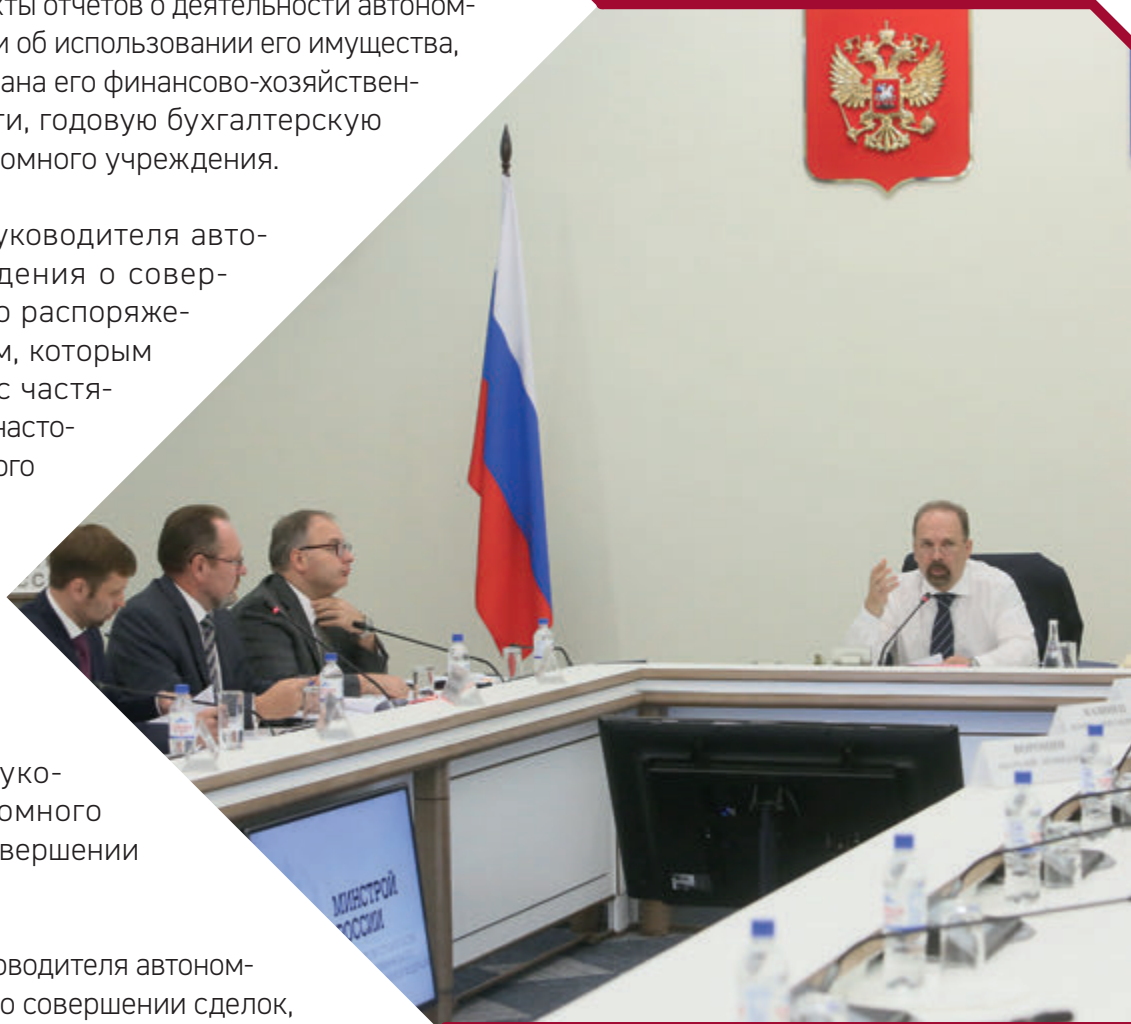
НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЫ РОССИИ

**Наблюдательный совет
Главгосэкспертизы
России является
органом управления
и состоит из 9 членов**

Наблюдательный совет Главгосэкспертизы России рассматривает:

- 1.** Предложения учредителя или руководителя автономного учреждения о внесении изменений в устав автономного учреждения.
- 2.** Предложения учредителя или руководителя автономного учреждения о создании и ликвидации филиалов автономного учреждения, об открытии и закрытии его представительств.
- 3.** Предложения учредителя или руководителя автономного учреждения о реорганизации автономного учреждения или о его ликвидации.
- 4.** Предложения учредителя или руководителя автономного учреждения об изъятии имущества, закрепленного за автономным учреждением на праве оперативного управления.
- 5.** Предложения руководителя автономного учреждения об участии автономного учреждения в других юридических лицах, в том числе о внесении денежных средств и иного имущества в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или передаче такого имущества иным образом другим юридическим лицам, в качестве учредителя или участника.

- 6.** Проект плана финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения.
- 7.** По представлению руководителя автономного учреждения проекты отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании его имущества, об исполнении плана его финансово-хозяйственной деятельности, годовую бухгалтерскую отчетность автономного учреждения.
- 8.** Предложения руководителя автономного учреждения о совершении сделок по распоряжению имуществом, которым в соответствии с частями 2 и 6 статьи 3 настоящего Федерального закона автономное учреждение не вправе распоряжаться самостоятельно.
- 9.** Предложения руководителя автономного учреждения о совершении крупных сделок.
- 10.** Предложения руководителя автономного учреждения о совершении сделок, в совершении которых имеется заинтересованность.
- 11.** Вопросы проведения аудита годовой бухгалтерской отчетности автономного учреждения и утверждения аудиторской организации.



СОСТАВ НАБЛЮДАТЕЛЬНОГО СОВЕТА ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЫ РОССИИ

НЕ РЕЖЕ 1 РАЗА В 3 МЕСЯЦА
ПРОВОДЯТСЯ ЗАСЕДАНИЯ
НАБЛЮДАТЕЛЬНОГО СОВЕТА
ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЫ РОССИИ



5 ЛЕТ

**СРОК ПОЛНОМОЧИЙ
НАБЛЮДАТЕЛЬНОГО
СОВЕТА
ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЫ
РОССИИ**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
НАБЛЮДАТЕЛЬНОГО СОВЕТА
ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЫ РОССИИ**

Михаил Александрович Мень —
Министр строительства и жилищно-
коммунального хозяйства Российской
Федерации

- Вопросы, относящиеся к компетенции наблюдательного совета Главгосэкспертизы России, не могут быть переданы на рассмотрение других органов учреждения

ЧЛЕНЫ НАБЛЮДАТЕЛЬНОГО СОВЕТА ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЫ РОССИИ



Дмитрий Борисович Аратский —
заместитель
руководителя
секретариата
заместителя Председателя
Правительства Российской
Федерации Д. Н. Козака.



Сергей Александрович Пахомов —
депутат Государственной
Думы Федерального
собрания Российской
Федерации.



Олег Алексеевич Воробьев —
советник Начальника
Главгосэкспертизы
России.



Казбек Азаматович Хадиков —
начальник управления
имущества
государственной казны
Российской Федерации
Росимущества.



Анатолий Леонидович Воронин —
член Общественного
совета при Министерстве
строительства
и жилищно-
коммунального хозяйства
Российской Федерации,
генеральный директор ООО «Мосэксперт».



Олег Вадимович Сперанский —
директор Правового
департамента
Министерства
строительства и жилищно-
коммунального хозяйства
Российской Федерации.



Дмитрий Алексеевич Позоров —
начальник Управления
правового обеспечения
деятельности и закупок
Главгосэкспертизы
России.



Леонид Александрович Казинец —
первый заместитель
Председателя
Общественного совета
при Министерстве
строительства и жилищно-
коммунального хозяйства
Российской Федерации, Председатель
правления корпорации «Баркли».



Президент Российской Федерации Владимир ПУТИН:

«Нужно создавать государственную систему информирования о ценообразовании в отрасли, вводить технологический и ценовой аудит обоснования инвестиций в строительство, формировать единый комплекс нормативных документов в области технического регулирования».



СОВЕТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Современные реалии развития Главгосэкспертизы России обусловили необходимость обновления и совершенствования Совета государственной экспертизы — постоянно действующего совещательного и экспертно-консультативного органа Главгосэкспертизы России.

В соответствии с внесенными в устав Главгосэкспертизы России изменениями основными задачами Совета государственной экспертизы являются коллегиальное рассмотрение и выработка предложений по наиболее актуальным вопросам экспертной деятельности, которая реализуется в том числе путем:

- формирования рекомендаций по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере деятельности Главгосэкспертизы России;
- изучения и обобщения международной практики по вопросам деятельности Главгосэкспертизы России, анализа практики деятельности региональных органов (организаций) по проведению в рамках установленной компетенции государственной экспертизы, проверки достоверности определения сметной стоимости инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов;
- анализа обобщенной информации в сфере деятельности Главгосэкспертизы России в целях формирования предложений методического характера по наиболее актуальным вопросам, связанным с порядком организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также проведением проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции или технического перевооружения (если такое перевооружение связано со строительством или реконструкцией объекта капитального строительства) которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета;



- рассмотрения предложений по повышению эффективности деятельности Главгосэкспертизы России.

Совет в соответствии с возложенной на него основной задачей имеет право:

- на основе анализа практики применения федеральных законов, иных нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности разрабатывать предложения по совершенствованию правоприменительной практики;
- выработать рекомендации по подготовке проектов нормативных правовых актов в целях совершенствования порядка организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, а также по иным направлениям деятельности Главгосэкспертизы России, и направлять их в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;
- содействовать распространению положительного опыта деятельности в установленной сфере, в том числе на основе анализа деятельности соответствующих региональных организаций и учреждений;
- рассматривать новейшие практики в области архитектурно-строительно-

го проектирования и рекомендовать к распространению наиболее эффективные;

- привлекать для анализа и выработки предложений научные организации, а также иные организации, осуществляющие научную и/или научно-техническую деятельность, ученых и специалистов в установленной сфере деятельности Главгосэкспертизы России;
- создавать при необходимости рабочие, экспертные группы, комиссии, в том числе из числа лиц, не являющихся членами Совета.

Возглавляет Совет государственной экспертизы начальник Главгосэкспертизы России **Игорь Манылов**. В его состав входят заместители начальника Главгосэкспертизы России **Вадим Андропов, Светлана Балашова, Наталья Богомолова, Владимир Вернигор и Владимир Федосеев**, советники начальника Главгосэкспертизы России **Олег Воробьёв, Миннегэл Попова**, начальники управлений **Михаил Абрамов, Виталий Аллахвердянц, Борис Ильичев, Александр Красавин, Александр Плескачев, Татьяна Ржевская, Оксана Родивилова, Александр Чиликин, Андрей Шерстобитов**, начальники филиалов Главгосэкспертизы России **Анна Копейкина, Вадим Хохлов**, директор Департамента разрешительной деятельности и контроля Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации **Владимир Калинин**, президент Академии горных наук **Юрий Малышев**, ректор Московского государственного строительного университета **Андрей Волков**, председатель Комитета города Москвы по ценовой политике

в строительстве и государственной экспертизе проектов **Валерий Леонов**, ректор Государственного университета по землеустройству **Сергей Волков**, президент Некоммерческого партнерства «Национальное объединение организаций экспертизы в строительстве» **Шота Гордезиани**, президент Ассоциации экспертиз строительных проектов **Игорь Горячев**, генеральный директор АО «НИЦ «Строительство» **Александр Кузьмин**, вице-президент Российской академии архитектуры и строительных наук **Владимир Травуш**, заведующая кафедрой РГУ нефти и газа (НИУ) им. И. М. Губкина, директор по стратегическому развитию ООО «РусГазДобыча» **Наталья Андреева**, генеральный директор АНО «Союзэкспертиза» Торгово-промышленной палаты Российской Федерации **Марат Биматов**, главный редактор журнала «Градостроительство», старший научный сотрудник федерального государственного бюджетного учреждения «Центральный научно-исследовательский и проектный институт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Фе-

дерации» **Владимир Гутников**, директор Института проблем комплексного освоения недр Российской академии наук **Валерий Захаров**, генеральный директор акционерного общества «Институт по проектированию магистральных трубопроводов» **Александр Горохов**, начальник Управления государственной экспертизы Министерства обороны Российской





Федерации **Евгений Першаков**, директор по капитальным вложениям Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» **Геннадий Сахаров**, заместитель генерального директора акционерного общества «Научный центр ВостНИИ по безопасности работ в горной промышленности» **Виктор Соболев**, заместитель руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору **Алексей Ферапонтов**, профессор кафедры государственного управления и национальной безопасности Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации **Сергей Харченко**, начальник федерального казенного учреждения «Центр государственной экспертизы в отношении объектов обороны и безопасности, находящихся в ведении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» **Вадим Чисников** и заслуженный архитектор Российской Федерации **Андрей Шувалов**.

Советом в целях проработки необходимых вопросов для подготовки нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы создания Единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, было принято решение о создании соответствующей экспертной группы, состав которой утвержден распоряжением от 17.11.2016 г. № 18-р. На заседании Совета государственной экспертизы 29 марта 2017 г. руководитель экспертной группы Александр Плескачев рассказал членам Совета о результатах

ее работы, разрабатываемых нормативных правовых актах, необходимых для создания и внедрения Единого реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства.

В плане работы Совета государственной экспертизы на 2017 год обсуждение практических аспектов применения экономически эффективной проектной документации повторного применения, вопросов, касающихся введения института обоснования инвестиций, роли государственной экспертизы в предупреждении террористических угроз на этапах проектирования и возведения объектов капитального строительства, а также иных системных вопросов организации и проведения градостроительной экспертизы, совершенствования законодательства в установленной сфере деятельности.



«ВЕСТНИК ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ»

История развития строительной отрасли в России — это история того, как много могут добиться профессионалы там, где есть слаженная работа, четкое понимание целей и видение дальнейшего — инновационного — развития. Ведь инновации — это гарантия стабильного будущего государства и улучшение качества жизни наших сограждан, а инновации в строительной отрасли — путь, который определяет наше будущее, путь, который создает безопасность, эффективность и надежность этого будущего, это путь, по которому мы должны идти.

Но внедрение инноваций, применение новых технологий и материалов невозможно без предварительного широкого обсуждения всем профессиональным сообществом. Поэтому в 2016 году руководством Минстроя России и Главгосэкспертизы России было принято решение о создании уникальной площадки для обмена экспертными мнениями.

«Вестник государственной экспертизы» — издание для тех, кто работает в строительной отрасли, заинтересован в ее развитии, считает необходимым повышать свой профессиональный уровень и нуждается в консультациях экспертов Главгосэкспертизы России и лучших теоретиков и практиков, работающих в сфере строительства, а также правоведов, пред-

ставителей законодателя, регулятора и смежных отраслей.

Учредитель и издатель — ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Объем — 116 страниц.

Периодичность выхода — один раз в квартал (в 2016—2017 годах выпущено пять номеров «Вестника государственной экспертизы» (два — в 2016 году, три — в 2017-м).

Электронная версия журнала публикуется на сайте Главгосэкспертизы России.

Свидетельство о регистрации средства массовой информации — ПИ №ФС77-67577 от 31.10.2016.

Материалы «Вестник государственной экспертизы» посвящены вопросам проведения государственной экспертизы и разви-

тия системы государственной экспертизы: «Вестник» — платформа для обсуждения важнейших профессиональных проблем и ведения свободной дискуссии по ключевым для отрасли вопросам. Журнал не только способствует обеспечению открытости учреждения, но направлен на обеспечение просвещения и распространения профессиональных знаний, единства применяемых подходов и методик в сфере проведения государственной экспертизы, повышение качества проектирования и строительства в стране.

В каждом номере журнала собираются передовой опыт и идеи лучших специалистов России в сфере проектирования, экспертизы, экологии, ценообразования и сметного нормирования, научные статьи и методические рекомендации, мнения и комментарии, новости и полемика, интервью, обзор лучших научных работ и профильной литературы, прецеденты и наиболее важные новости государственной экспертизы.

Журнал распространяется на территории Российской Федерации на безвозмездной основе.

16 экземпляров каждого выпуска журнала направляются в Российскую книжную палату для распределения между библиотеками, научными и информационными учреждениями, а также для реферирования и включения в общероссийские реферативные журналы и издания.

ВЕСТНИК

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ



СТАДИЯ «0»

Главгосэкспертиза начинает предпроектное консультирование

ГЕННАДИЙ ЧИСТЯКОВ

Архсреда: Нормы будущего и душа улиц

МАРИЯ ГАЛКИНА:

Обоснование инвестиции как механизм повышения эффективности государственных вложений

ВОРОТА

Проекты



**Министр строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
Михаил МЕНЬ:**

«Сегодня, когда поставлена задача эффективно использовать государственные средства, деятельность экспертизы приобретает особую — материальную — ценность, которая выражается в миллиардах рублей сэкономленных бюджетных средств».

ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЫ РОССИИ

В Главгосэкспертизе России сформирован высококвалифицированный кадровый состав: с нами работают специалисты, обладающие уникальной подготовкой и огромным опытом производственной, проектной, научной и экспертной работы в сфере градостроительства и строительных решений, технологии производств в различных отраслях, инженерного обеспечения, транспортного комплекса, информатизации и связи, коммунального и водного хозяйства, промышленной, экологической, пожарной безопасности, сметного нормирования и ценообразования.

- Наши эксперты — это интеллектуальный капитал Главгосэкспертизы России.



1141
человек —

численность работников
учреждения



607

аттестованных экспертов
работают в Главгосэкспертизе
России



65

специалистов Главгосэкспертизы
России имеют ученые степени
докторов и кандидатов
технических, экономических,
физико-математических
и медицинских наук

РУКОВОДСТВО ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЫ РОССИИ



**Игорь Евгеньевич Манылов —
начальник Главгосэкспертизы
России**



**Вадим
Владимирович
Андропов —
первый
заместитель
начальника**



**Ирина
Николаевна
Лищенко —
первый
заместитель
начальника
по цено-
образованию**



**Наталья
Викторовна
Богомолова —
заместитель
начальника**



**Светлана
Петровна
Балашова —
заместитель
начальника**



**Владимир
Михайлович
Вернигор —
заместитель
начальника**



**Александр
Павлович
Вилков —
заместитель
начальника**



**Владимир
Николаевич
Федосеев —
заместитель
начальника**



**Алексей
Иванович
Шелухин —
заместитель
начальника
по общим
вопросам**

ЭЛЕКТРОННЫЕ УСЛУГИ ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЫ РОССИИ

Переход на предоставление услуг в электронном виде решает вопрос доступности услуг Главгосэкспертизы России, так как позволяет подавать документы на экспертизу и отслеживать процессы, связанные с их рассмотрением, без личного присутствия, из любой точки страны, где есть подключение к сети Интернет.

Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2015 года № 1330 установило обязанность представления с 1 сентября 2016 года проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, подготовленных в отношении объектов капитального строительства, строительство или реконструкция которых осуществляется полностью или частично за счет средств федерального бюджета, а также иных документов, необходимых для проведения государственной экспертизы, только в электронной форме.

Исключение составляют случаи, если проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий содержат сведения, доступ к которым ограничен в со-

ответствии с законодательством Российской Федерации.

Главгосэкспертиза России провела комплекс работ, необходимых для перехода к проведению государственной экспертизы в электронном виде. В рамках данных мероприятий в 2016–2017 годах:

- обеспечена возможность подачи проектной документации и результатов инженерных изысканий на государственную экспертизу, а также сметной документации на проверку достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, через систему интерактивного взаимодействия — в личном кабинете заявителя;
- разработан и внедрен механизм проведения государственной экспертизы с привлечением экспертов филиалов учреждения в рамках работы в формате экспертных групп;

- Начальник Главгосэкспертизы России Игорь Манылов: «Предоставление услуг в электронном виде позволяет заявителю сократить временные, финансовые, а также иные издержки на представление документов для проведения государственной экспертизы».

- проведена работа по совершенствованию системы межведомственного электронного взаимодействия учреждения с органами государственной власти.

Значимой вехой в развитии государственной экспертизы стал полный переход на предоставление услуг в электронном виде. С 2017 года документы для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, а также проверки достоверности определения сметной стоимости предоставляются в Главгосэкспертизу России только в электронной форме вне зависимости от источника финансирования строительства. Исключение составляют случаи, когда проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий содержат сведения, доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2017 № 51 внесены изменения в Положение о про-

ведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями; юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 427. Данное постановление вступило в силу 3 февраля 2017 г. и предусматривает переход на оказание услуги по проверке достоверности определения сметной стоимости в электронном виде.

В настоящее время Главгосэкспертизой обеспечена возможность представления документов на проверку и выдача заключения о достоверности определения сметной стоимости строительства в электронной форме (за исключением случаев, когда представляемые документы содержат сведения, доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации).



24

часа в сутки



7

дней в неделю



365

дней в году доступны
электронные услуги
Главгосэкспертизы
России

5 ШАГОВ К ЭЛЕКТРОННЫМ УСЛУГАМ:



1. Получить доступ к личному кабинету



2. Правильно подать документацию



3. Заключить договор



4. Провести работу по оперативному внесению изменений проектной документации по итогам замечаний экспертов



5. Получить экспертное заключение

ЭЛЕКТРОННЫЕ УСЛУГИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

- **ЭТО СКОРОСТЬ И УДОБСТВО:** компьютер и Интернет — вот все, что вам нужно для того, чтобы подать заявление и документацию на проведение государственной экспертизы.
- **ЭТО КОНТРОЛЬ:** в своем личном кабинете вы можете отслеживать каждый этап прохождения документов.
- **ЭТО СОКРАЩЕНИЕ ИЗДЕРЖЕК:** временных, человеческих и финансовых.
- **ЭЛЕКТРОННЫЕ УСЛУГИ** — быстро, надежно, удобно.



СОЗДАНИЕ НОВЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ

ЕГРЗ

ЕДИНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЕСТР ЗАКЛЮЧЕНИЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Одной из важнейших новелл законодательства стало внесение в Градостроительный кодекс Российской Федерации положений, предусматривающих создание новой государственной информационной системы в сфере строительства — Единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства.

В целях реализации требований Градостроительного кодекса Российской Федерации Минстроем России издан приказ, определяющий Главгосэкспертизу России подведомственным учреждением Министерства, уполномоченным на ведение Единого реестра заключений, а также устанавливающим, что в целях ведения реестра создается государственная информационная система.

В соответствии с частью 1 статьи 50.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации в Единый государственный реестр заключений будут включаться систематизированные сведения:

- о заключениях экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;
- о представленных для проведения экспертизы проектной документации и (или) результатах инженерных изысканий;
- о проектной документации повторного использования (в том числе об экономически эффективной проектной документации повторного использования).

Неотъемлемой частью Единого реестра заключений являются заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и представленные для проведения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий документы.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона № 368-ФЗ начало ведения Единого реестра заключений связано с датой определения правил формирования и ведения Единого реестра заключений.

Предполагается, что формирование единой базы данных о проектах-аналогах станет основой функционирования института проектной документации повторного использования, института ценообразования и сметного нормирования и планирования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

База данных о проектах-аналогах будет включать в себя:

- данные о проектной документации повторного использования, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации;
- данные об экономически эффективной проектной документации повторного использования, подлежащей обязательному применению при проектировании объектов за счет бюджетных средств и средств организаций, указанных в части 2 статьи 48.2 Градостроительного кодекса.

Структура Единого реестра заключений подразумевает формирование базы данных проектов-аналогов в разрезе технико-экономических показателей объектов капитального строительства, стоимости строи-

тельства и условий размещения объекта. Это позволит застройщикам осуществлять поиск необходимой проектной документации в целях планирования капитальных вложений.

Таким образом, Единый реестр заключений будет являться эффективным инструментом для поиска заказчиками информации о проектах-аналогах для сравнительной оценки эффективности планируемого к реализации проекта (в том числе о стоимости таких проектов, с учетом поправки на особенности места размещения объекта, климатические и иные природные условия и т. д.).

Для государственных заказчиков Единый реестр заключений будет содержать консолидированную информацию об экономически эффективной проектной документации повторного применения, подлежащей обязательному применению при проектировании объектов за счет бюджетных средств и средств организаций, указанных в части 2 статьи 48.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Так как Единый реестр заключений будет содержать сведения о лицах, уполномоченных на распоряжение исключительным правом на проектную документацию либо правом на ее многократное использование, в том числе для подготовки на ее основе проектной документации, это обеспечит в установленных законом случаях доступ заказчика к проектной документации непосредственно из Единого реестра заключений, без необходимости обращения в различные органы (организации) по месту хранения документации.

Использование при проектировании ранее разработанной проектной документации в отношении аналогичного объекта повлечет за собой существенное сокраще-

ние как сроков, так и стоимости проектирования.

Создание базы данных о проектах-аналогах позволит оптимизировать деятельность органов власти, осуществляющих оценку эффективности инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджетов, направляемых на капитальные вложения, поскольку одним из важнейших элементов проверки является сравнение планируемого к возведению объекта с аналогичными, уже реализованными проектами. Такое сравнение является корректным только в случае, если обеспечивается максимальное совпадение характеристик объектов (в том числе по мощности, функциональному назначению, основным (принципиальным) конструктивным и планировочным решениям и т. д.), и отсутствие полноценной базы аналогов делает для государственного заказчика подбор объекта-аналога нетривиальной задачей.

Еще одним важным результатом создания базы данных проектов-аналогов будет являться обеспечение реализации Поста-

новления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 389 «О порядке признания проектной документации повторного использования экономически эффективной проектной документацией повторного использования». Для признания проектной документации экономически эффективной Минстрою России необходимо осуществить выбор такой документации и собрать необходимые сведения и документы. По мере формирования Единого реестра заключений все необходимые данные будут консолидироваться в одном информационном ресурсе.

Помимо этого, создание базы данных проектов-аналогов позволит создать дополнительные условия для реформирования системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве, в частности при формировании ресурсно-технологических моделей и разработке укрупненных нормативов цены строительства.

Ведение Единого реестра заключений направлено и на совершенствование

- Помимо этого, создание базы данных проектов-аналогов позволит создать дополнительные условия для реформирования системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве, в частности при формировании ресурсно-технологических моделей и разработке укрупненных нормативов цены строительства.

механизмов получения информации о результатах экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, что повлечет:

- создание условий для сокращения перечня документов, представляемых застройщиком (техническим заказчиком) в различные органы власти и организации, за счет обеспечения возможности истребования необходимых сведений о проектах и заключениях экспертизы в электронном виде, в том числе посредством системы межведомственного электронного взаимодействия;
- возможность получения органами государственной власти, органами местного самоуправления и заинтересованными лицами сведений о заключениях государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в электронном виде в режиме одного окна, независимо от местонахождения экспертной организации, ее ведомственной принадлежности и уровня ее информатизации.

В последующем консолидация данных о проектной документации и результатах инженерных изысканий в одном информационном ресурсе позволит исключить дублирование аналогичных сведений и документов в разных информационных ресурсах (в том числе в информационных системах обеспечения градостроительной деятель-

ности, архивах органов, осуществляющих контрольно-надзорную и разрешительную деятельность, в архивах застройщиков) и повысить уровень информатизации строительной отрасли в целом.

Кроме того, ведение Единого реестра заключений предоставит Минстрою России необходимый инструментарий для формирования статистической отчетности и аналитической информации о строительном комплексе, деятельности экспертных организаций, в том числе по исполнению соответствующих полномочий, делегированных Российской Федерацией на уровень субъектов Российской Федерации.



ФГИС ЦС

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 369-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 14 Федерального закона „Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений“» (далее Закон 369-ФЗ) внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, направленные на реформирование системы ценообразования.

С целью создания условий для максимально достоверного определения сметной стоимости объектов капитального строительства в указанном законе предусмотрены положения по установлению порядка мониторинга цен строительных ресурсов, а также по разработке методик, регламентирующих порядок определения и применения сметных цен строительных ресурсов.

Целью реформирования системы ценообразования является создание современной нормативной правовой и мето-

дической базы в области ценообразования и сметного нормирования, обеспечивающей единство подходов и методов нормирования стоимости строительства на всех уровнях государственной власти.

Достижение данной цели предполагается путем создания федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве (ФГИС ЦС) согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2016 года № 959 «О федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве».

Минстроем России издан приказ, определяющий Главгосэкспертизу России подведомственным учреждением Министерства, обеспечивающим создание, эксплуатацию, в том числе развитие федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве.

Посредством ФГИС ЦС предполагается осуществлять ведение федерального реестра сметных нормативов, классификатора



устанавливающие порядок мониторинга цен строительных ресурсов, включая виды информации, необходимой для формирования сметных цен строительных ресурсов, порядок предоставления такой информации и перечень юридических лиц ее предоставляющих.

Правила мониторинга предусматривают обязанность по представлению информации о ценах строительных ресурсов во ФГИС ЦС следующих юридических лиц:

- производителей строительных материалов, изделий, конструкций, оборудования, строительных машин, механизмов и автотранспортных средств на территории Российской Федерации;
- поставщиков строительных материалов, изделий, конструкций, оборудования, строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, производимых за пределами Российской Федерации;
- юридических лиц, оказывающих услуги по перевозке грузов.

строительных ресурсов, мониторинга цен строительных ресурсов.

Мониторинг цен строительных ресурсов является одним из самых важных инструментов определения стоимости строительства на этапе планирования капитальных вложений.

23 декабря 2016 года принято Постановление Правительства Российской Федерации № 1452 «О мониторинге цен строительных ресурсов» (далее – Постановление № 1452), которое стало отправной точкой в переходе на ресурсный метод при формировании сметной стоимости строительства.

Постановлением № 1452 утверждены правила мониторинга цен строительных ресурсов (далее – правила мониторинга),

ФГИС ЦС позволит получить всю информацию о таких юридических лицах в территориальном разрезе с привязкой к производимым ими материалам, изделиям и конструкциям, сметным ценам по каждому виду строительного материала.

Сметные цены будут публиковаться во ФГИС ЦС в территориальном разрезе. Доступ к информации о сметных ценах стро-

ительных ресурсов пользователи (сметчики подрядных организаций, представители заказчика и другие заинтересованные лица) получают на безвозмездной основе.

Использование портала ФГИС ЦС пользователями не требует регистрации — доступ к его ресурсам свободный. Однако пользователи не смогут видеть цены строительных ресурсов по каждому производителю, поскольку в соответствии с законодательством Российской Федерации это информация ограниченного доступа.

Информация о сметных ценах и сметных нормативах будет доступна в виде таблиц, что позволит осуществлять гибкую фильтрацию и сортировку, представляя данные в удобном для обработки и интерпретации виде. Все табличные данные пользователь сможет сохранить в общедоступных форматах. Табличное представление данных подразумевает структурирование информации, что обеспечит возможность сравнения таких данных, например цен на строительные ресурсы в разных ценовых зонах.

Наряду с данными о сметных ценах строительных ресурсов, сметными нормативами, включенными в федеральный реестр сметных нормативов, методиками определения и применения сметных цен и перечнем предоставляющих информацию юридических лиц, во ФГИС ЦС предусмотрено размещение укрупненных показателей — нормативов цены строительства (НЦС), а также методических документов по их применению.



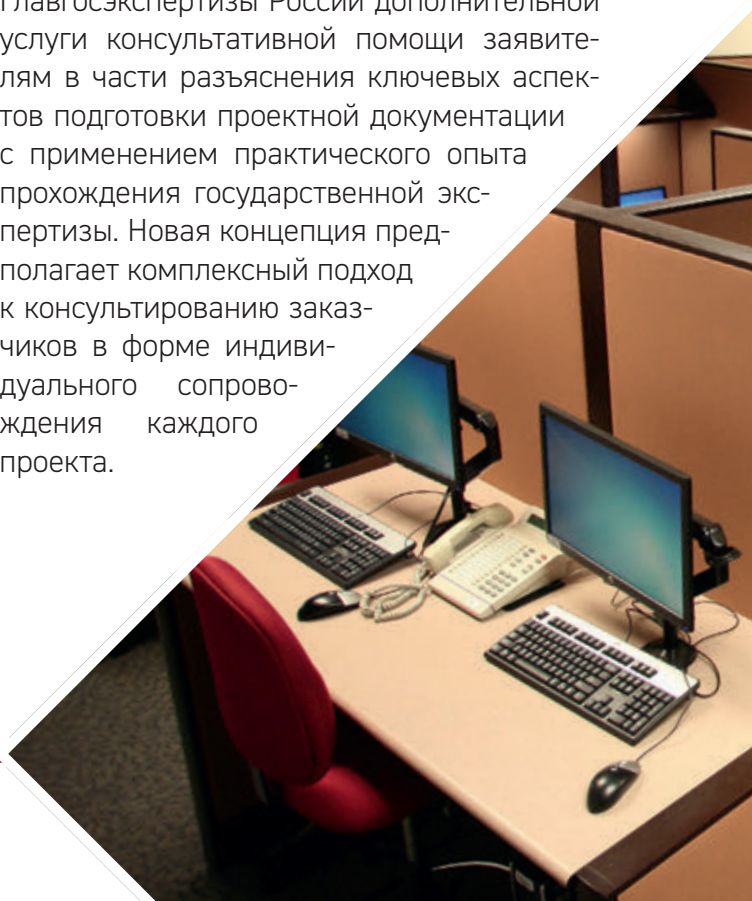
КОНСУЛЬТАЦИОННЫЙ СЕРВИС ДЛЯ ЗАКАЗЧИКОВ

Современные реалии ставят перед Главгосэкспертизой России, экспертным сообществом и строительной отраслью новые вызовы: опыт работы Главгосэкспертизы России по рассмотрению проектно-сметной документации по объектам капитального строительства показывает, что практически каждый проект содержит ошибки: от недочетов в исходно-разрешительной документации до серьезных аварийно-опасных ошибок.

В сложившейся ситуации необходимо решить фундаментальную задачу: следует изменить парадигму взаимодействия с заказчиками и свести к минимуму, а в перспективе полностью исключить поддержку трудоемких процессов поиска ошибок по факту проведения экспертизы. Экспертам необходимо адаптироваться к современным условиям работы, выстроить эффективный процесс коммуникации и предложить заказчикам строительства и проектным организациям принципиально новую услугу, которая повысит информированность заявителя и качество подготовки проектов, упростит прохождение государственной экспертизы и в перспективе окажет позитивное влияние на развитие института проектирования в стране.

В 2017 году Главгосэкспертиза России приступила к разработке концепции развития двухэтапного проектирования, в рамках реализации которой подразумевается

введение стадии предэкспертизы, так называемой нулевой стадии проектирования. Речь идет об оказании специалистами Главгосэкспертизы России дополнительной услуги консультативной помощи заявителям в части разъяснения ключевых аспектов подготовки проектной документации с применением практического опыта прохождения государственной экспертизы. Новая концепция предполагает комплексный подход к консультированию заказчиков в форме индивидуального сопровождения каждого проекта.



ВНЕДРЕНИЕ НОВОГО КЛИЕНТООРИЕНТИРОВАННОГО СЕРВИСА КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ ЗАКАЗЧИКОВ БУДЕТ СПОСОБСТВОВАТЬ:

- сокращению временных издержек на подготовку проектной документации;

- существенному снижению количества ошибок при подготовке проектной документации;

- повышению профессионального уровня института проектирования в стране;

- организации понятного и прозрачного процесса прохождения государственной экспертизы;

- минимизации рисков заказчиков строительства, возникающих из-за недостаточной квалификации проектных организаций.



**Начальник
Главгосэкспертизы России
Игорь МАНЫЛОВ:**

«Значимой вехой в развитии государственной экспертизы стал полный переход на предоставление услуг в электронном виде. С 1 сентября 2016 года проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий объектов, капитальное строительство или реконструкция которых осуществляется частично или полностью за счет федерального бюджета, представляется в Главгосэкспертизу России только в электронной форме».

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ФОРМАТЕ ЭКСПЕРТНЫХ ГРУПП

С целью обеспечения максимально эффективного использования кадрового потенциала второй год подряд в Главгосэкспертизе России реализуется механизм привлечения экспертов и специалистов центрального аппарата и филиалов к экспертизе проектной документации и результатов инженерных изысканий и достоверности определения сметной стоимости в строительстве без учета их территориального размещения (далее — деятельность в формате экспертных групп).

Суть данного формата можно сформулировать следующим образом: любой эксперт (специалист) при наличии определенных условий (высокая нагрузка, отсутствие эксперта, аттестованного по соответствующему направлению) может привлечь работника любого структурного подразделения Главгосэкспертизы России, как в центральном аппарате, так и в филиалах, к проведению экспертизы проектной документации (проверке достоверности определения сметной стоимости), находящейся у него на рассмотрении.

Основным положительным эффектом деятельности в формате экспертных групп является равномерное распределение нагрузки на экспертов, осуществляющих экспертизу проектной документации или результатов инженерных изысканий, а также специалистов, осуществляющих проверку достоверности определения сметной стоимости.





**Заместитель Министра строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
Леонид СТАВИЦКИЙ:**

«Привлекая компетентных
людей, Главгосэкспертиза
России успешно выполняет
задачи, поставленные
министерством, что
позволяет ей быть флагманом
строительной отрасли».



Цели разработки стандартов организации по направлениям экспертной деятельности:

- Формирование «базы знаний» по направлениям экспертной деятельности
- Формирование единого подхода к рассмотрению экспертами проектной документации и результатов инженерных изысканий
- Обеспечение преемственности

РАЗРАБОТКА СИСТЕМЫ СТАНДАРТОВ ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Стандарты экспертной деятельности разрабатываются Главгосэкспертизой России как для определения единых принципов оценки профессиональной подготовки экспертов, так и для совершенствования процесса проведения государственной экспертизы.

В целях повышения качества работы, а также защиты экспертного учреждения и самого эксперта от возможных ошибок при проведении экспертизы в части неполноты рассмотрения проектной документации и результатов инженерных изысканий Главгосэкспертиза России приняла решение о разработке предварительных стандартов экспертной деятельности. В соответствии с поручением начальника Главгосэкспертизы России Игоря Манылова в учреждении создана рабочая группа по подготовке внутренних стандартов экспертной деятельности.

Для разработки внутренних стандартов экспертной деятельности были подготовлены следующие мероприятия:

- анализ и описание процедур существующего процесса экспертной деятельности;
- анализ и структурирование материалов, полученных от производственных подразделений, в части направлений экспертной деятельности;
- формирование Перечня направлений экспертной деятельности для подготовки стандартов;



- разработка тестовых вариантов стандартов;
- разработка предварительных требований к содержанию стандартов;
- формирование предварительного механизма разработки стандартов;
- апробация стандартов в центральном аппарате и филиалах Главгосэкспертизы России;
- разработка пакета СТО для объектов непромышленного назначения (I этап);
- разработка концептуальной схемы СТО экспертной деятельности;
- формирование планов разработки СТО для объектов производственных и линейных объектов (II, III этапы).

Главгосэкспертизой России разработаны предварительные требования к содержанию внутренних стандартов по направле-

ям экспертной деятельности. В частности, в структуру стандарта входят такие важные данные, как область его применения, общие положения, перечень принятых терминов, планирование и процедура проведения государственной экспертизы в соответствии с направлением деятельности стандарта, выводы, перечень нормативной документации, используемой для проведения государственной экспертизы в части, касающейся соответствующего направления деятельности эксперта.

Обеспечение контроля использования стандартов экспертной деятельности требует дополнительных решений и подготовки документов, определяющих систему контроля качества выпускаемых экспертами документов и сводного заключения. В рамках такой системы должны реализовываться следующие этапы: многоступенчатый контроль качества выпускаемых документов, выборочный контроль, анализ выявления ошибок и недостатков, установление порядка устранения выявленных в ходе проведения экспертизы и подготовки заключений ошибок и недостатков, проведение профилактических мероприятий.





| **47**

стандартов по направлениям экспертной деятельности



| **1**

общий стандарт Системы стандартов экспертной деятельности Главгосэкспертизы России



| **48**

стандартов будет включать в себя система стандартов экспертной деятельности в 2017 году



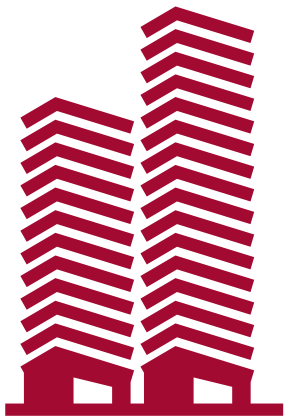
| **> 70**

экспертов, принимающих участие в разработке



| **> 1160**

получено замечаний в ходе апробации при проведении государственной экспертизы (на текущий момент)



| **> 200**

объектов, на которых проведена апробация при проведении государственной экспертизы (филиалы)



**Заместитель Министра строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
Хамит МАВЛИЯРОВ:**

«Мы изменили правила отбора документации повторного использования. Теперь проектная документация повторного использования будет признаваться экономически эффективной при наличии положительного заключения государственной экспертизы и при соответствии утвержденным критериям. После получения заключения такая документация будет в обязательном порядке заноситься в ЕГРЗ, и следующий государственный заказчик подобного объекта сможет ее повторно использовать».



СОПРОВОЖДЕНИЕ ПРОЕКТОВ В ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЕ РОССИИ

Сопровождение проектов в Главгосэкспертизе России представляет собой комплекс мероприятий по организации эффективного взаимодействия всех структурных подразделений Учреждения с заявителями в процессе прохождения государственной экспертизы. Основным куратором функционирования данной системы является Управление сопровождения проектов, перед которым стоят следующие задачи:

- 1.** Формирование комплексной клиентоориентированной системы сопровождения проектов завершено цикла (с момента приемки материалов до выдачи заключения) путем оказания консультативных услуг заявителю специалистами Главгосэкспертизы России.
- 2.** Координация взаимодействия с заказчиками посредством их информирования о стадиях и сроках рассмотрения материалов, а также оперативное направление заказчикам замечаний и организация, при необходимости, совещаний с проектировщиками и профильными специалистами Главгосэкспертизы России.
- 3.** Организация удаленного взаимодействия с заявителями и электронного приема документов на государственную экспертизу.
- 4.** Развитие и совершенствование методологии проведения государственной экспертизы и проверки сметной стоимости на основе изучения и анализа передовых современных методов и технологий администрирования, проектного управления, бизнес-процессов в сфере информационных технологий.



**Начальник
Главгосэкспертизы России
Игорь МАНЫЛОВ:**

«Учебный центр — наш проект дополнительного профессионального образования, и он ориентирован как на экспертов, так и на проектировщиков и заказчиков строительства. Мы считаем, что просветительская деятельность Главгосэкспертизы, работа экспертов по разъяснению сложных вопросов подготовки проектной документации позволят добиться повышения качества подготовки проектов и количества положительных заключений, выдаваемых по итогам проведения государственной экспертизы».



УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЫ РОССИИ

«Потребность в образовании лежит в каждом человеке; народ любит и ищет образования, как любит и ищет воздуха для дыхания».

Лев Толстой

Учебный центр Главгосэкспертизы России создан в июле 2015 года.

Его главная задача — распространение знаний, ознакомление экспертов и профильных работников строительной отрасли с теоретическими исследованиями в сфере

строительства и правовыми новеллами, новейшими достижениями в науке и технике, лучшими производственными практиками в строительных комплексах страны и мира, развитие интеллектуального капитала Главгосэкспертизы России. Учебный центр решает задачи по качественной подготовке, повышению квалификации и профессиональной переподготовке экспертов.

Учебный центр Главгосэкспертизы России стремится к развитию и поддержанию самых высоких образовательных стандартов в своей деятельности. Качество и глубина преподавания научных знаний, внимательный подход к отбору практических вопросов, мониторинг правоприменительной практики — соблюдая все эти требования, мы стремимся внести свой научный, образовательный и практический вклад в строительство — во всех смыслах этого слова — новой России.



Для решения всех этих задач центр организует Учебный процесс на основе современных образовательных технологий, в том числе с использованием дистанционных форм обучения.

- Основные задачи, стоящие сегодня перед учебным центром, заключаются в систематизации обучения и качественном планировании обучающих программ, как в краткосрочной перспективе, так и долгосрочно, с учетом развития персонала в целом и отдельных структурных подразделений в частности.

В своей работе Учебный центр Главгосэкспертизы руководствуется современными требованиями к компетенциям и уровню квалификации экспертов, решает задачу реализации проектов по направлениям, соответствующим специализации учебного центра, для повышения информированности и обеспечения единых подходов в профессиональной деятельности сообщества экспертов.

Учебный центр на постоянной основе организует и проводит семинары, научные и профессиональные конференции, круглые столы, тренинги для представителей проектных организаций и организаций — заказчиков строительства с целью

разъяснения типовых ошибок в проектной документации, что, в свою очередь, приводит к снижению количества некачественных проектов, повышает безопасность проекта, снижает риск бюджетных расходов и приводит к повышению уровня экономического развития в стране. Аудитории Учебного центра позволяют проводить обучение, семинары, конференции, совещания с использованием видео-конференц-связи с филиалами Главгосэкспертизы России в гг. Хабаровске, Красноярске, Омске, Ханты-Мансийске, Екатеринбурге, Самаре, Казани, Саратове, Кисловодске, Ростове-на-Дону, Севастополе, Санкт-Петербурге.

Усилиями Учебного центра организованы выездные мероприятия работников учреждения на объекты, расположенные как на территории Российской Федерации, так и за рубежом, для ознакомления с опытом проведения инженерных изысканий и проектирования. Так, эксперты ознакомились с объектами города Москвы, Московской и Белгородской областей, г. Чэнду (КНР), г. Бордо (Франция).

Кроме того, на базе Учебного центра создана ведомственная библиотека. Библиотечный фонд уже насчитывает более 3000 книг и брошюр, посвященных самым разным отраслям науки: физике, химии, геологии и экологии, материаловедению, инженерному делу, энергетике, сметному делу и ценообразованию, а также многим другим направлениям. Также в процессе разработки находится электронный каталог, который позволит создать возможность дистанционной работы с материалами библиотеки.







12 148

человек приняли участие в семинарах Главгосэкспертизы России с начала работы Учебного центра



1 145

человек приняли участие в семинарах Главгосэкспертизы России в первом полугодии 2017 года



**Более
2119**

консультаций в телефонном режиме провели сотрудники Учебного центра с начала его работы



**Более
650**

консультаций в телефонном режиме провели сотрудники Учебного центра в первом полугодии 2017 года



822

работника прошли обучение по разным направлениям и дисциплинам с начала работы Учебного центра



120

работников прошли обучение в Учебном центре по разным направлениям и дисциплинам в первом полугодии 2017 года

ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ В ЦИФРАХ

ИТОГИ 2016 ГОДА

| **5388**

выданных заключений,

ИЗ НИХ

| **4111**

положительных

| **607**

экспертов, аттестованных
в строительной отрасли, работают
в Главгосэкспертизе России

| **2610**

заключений в отношении
объектов, финансирование
которых осуществляется за счет
федерального бюджета

| **1141 —**

численность работников
учреждения

| **295,7**

млрд рублей —
снижение цены от первоначально
заявленной стоимости
строительства

| **19,6%**

снижение первоначально
заявленной стоимости
строительства

| **1,5** триллиона рублей —

заявленная стоимость всех
объектов капитального
строительства, проекты
которых были рассмотрены
Главгосэкспертизой России
в 2016 году

| **более
6000**

заявителей воспользовались
сервисом электронного
взаимодействия
с Главгосэкспертизой России

| **1154**

комплектов проектной
документации и результатов
инженерных изысканий было
подано в Главгосэкспертизу России
в электронной форме

| **по 908
объектам**

экспертами учреждения в 2016 году
были выявлены технические
решения, которые могли привести
к риску возникновения аварийных
ситуаций

| **3,2 млрд
рублей —**

размер резервного фонда
Главгосэкспертизы России
в 2016 году

ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ В ИСТОРИИ

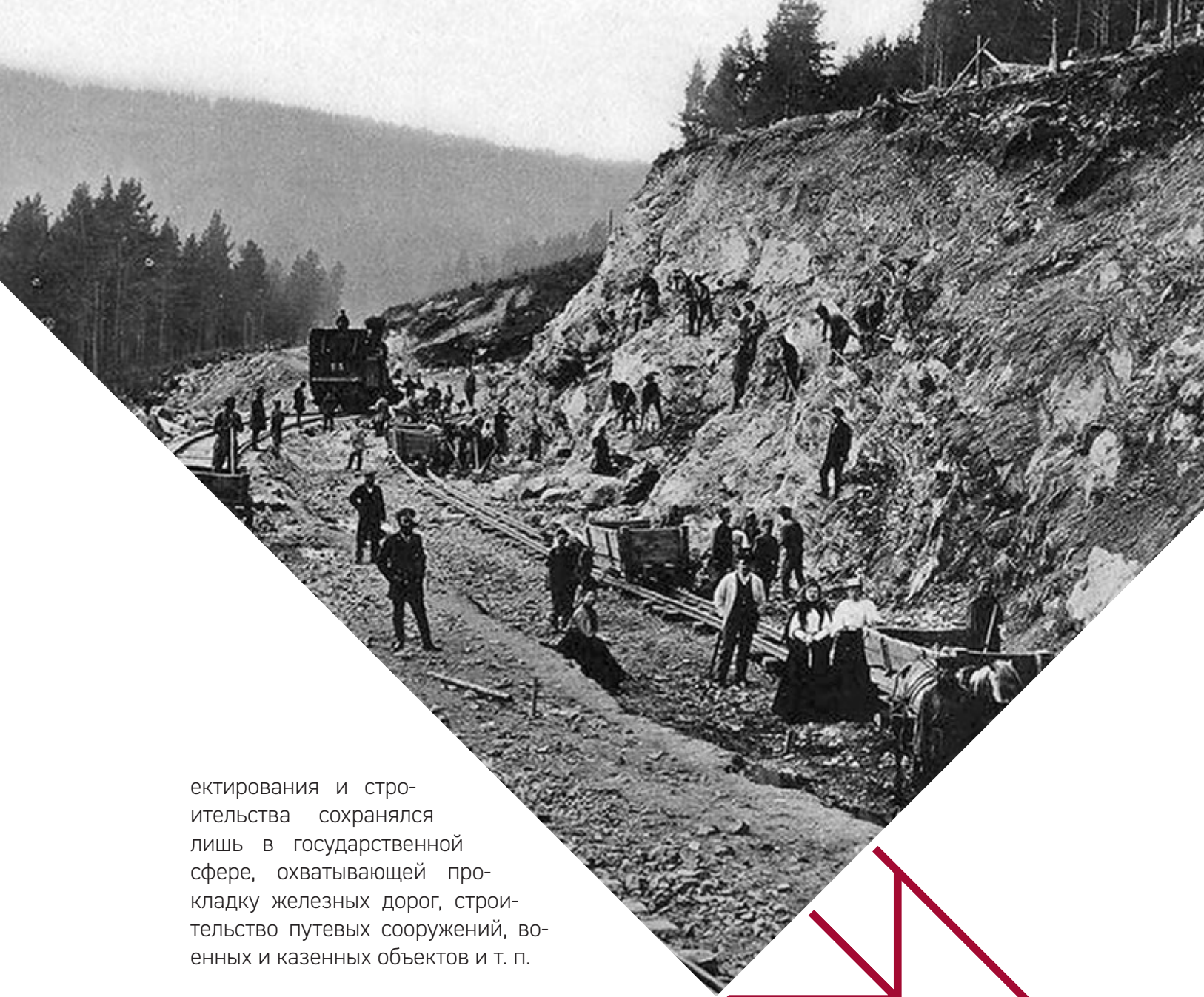
ХРОНОЛОГИЯ ОСНОВНЫХ СОБЫТИЙ:

1. Системные работы по контролю в сфере строительства были введены Петром I, по указу которого была организована «Канцелярия от строения» — надзорный орган, осуществлявший контроль за сооружениями в городах и селах. Члены Канцелярии обсуждали проекты мастеров, после чего комиссия выдавала заключение, утвердить которое мог только император.



2. Развитие промышленности в России середины XIX века привело к осознанию необходимости создания влиятельного органа управления строительной отраслью. 6 апреля 1865 года решением Государственного Совета Канцелярия строений преобразована в Технико-строительный комитет и передана в ведение Министерства внутренних дел России. Утвержден Строительный устав, устанавливающий обязанностью Комитета рассмотрение и экспертизу проектов перед передачей их на утверждение императору. Также в компетенцию Комитета входило проектирование сооружений, находящихся в ведении Министерства и имевших общегосударственное значение.

3. В последние десятилетия XIX века управление строительством передано в ведение Городских управ (земств). Контроль над качеством проектов, строительством и расходованием средств снизился, что зачастую приводило к авариям. Строгий надзор за качеством про-



ектирования и строительства сохранялся лишь в государственной сфере, охватывающей прокладку железных дорог, строительство путевых сооружений, военных и казенных объектов и т. п.

- 4.** В начале XX века для становления института экспертизы наступили не самые плодотворные времена: многочисленные проекты реформирования строительной отрасли и экспертизы так и остались нерализованными. После революции 5 декабря 1917 года Распоряжением Совета народных комиссаров создан Подотдел общепользных государственных сооружений при ВСНХ РСФСР, задача которого — управление строительной отраслью и осуществление надзорно-экспертных функций.

5. 9 мая 1918 года учрежден Главный комитет государственных сооружений (Главкомгосоор) при ВСНХ РСФСР, в компетенцию которого входят разработка государственного плана строительства и рассмотрение всех проектов, поступающих в ВСНХ и наркоматы.

6. Главное управление государственной экспертизы как самостоятельный главк Госстроя СССР сформировано в 1962 году. До его появления функции экспертизы делили между собой комплексные отраслевые подразделения Главного комитета государственных сооружений ВСНХ, в их функции также входили работы по организации и контролю технического нормирования и типового проектирования. В целях совершенствования экспертной работы были приняты несколько документов, в том числе Постановление Совета Министров СССР «Об улучшении экспертизы проектов и смет на строительство (реконструкцию) предприятий, зданий и сооружений» от 4 мая 1973 года № 291. Во исполнение этого постановления были осуществлены мероприятия, направленные на повышение действенности экспертизы как средства контроля за качеством



проектов, внедрением в производство новейших научно-технических достижений и эффективностью капитальных вложений.

- 7.** В 1963 году небольшое по численности Главное управление государственной экспертизы при Госстрое СССР преобразовано в мощную структуру с отраслевыми отделами. В последующие годы подразделения Главгосэкспертизы и самостоятельные организации с такими же функциями появляются в союзных и автономных республиках, краях и крупных городах.
- 8.** 29 сентября 1987 года Постановлением Совета Министров РСФСР № 386 создано Главное управление государственной вневедомственной экспертизы при Госстрое РСФСР (Главгосэкспертиза РСФСР). Главгосэкспертиза РСФСР и ее региональные управления составили систему экспертных органов Госстроя РСФСР.
- 9.** 14 июля 1992 года принят Закон Российской Федерации № 3295-1 «Об основах градостроительства в Российской Федерации» — первый в истории новой России закон, регулирующий деятельность строительной отрасли.
- 10.** Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 1993 года № 585 «О государственной экспертизе градостроительной и проектно-сметной документации и утверждении проектов строительства» определило, что градостроительная документация, технико-экономические обоснования и проекты на строительство, реконструкцию, расширение и техническое перевооружение предприятий, зданий и сооружений в Российской Федерации независимо от источников финансирования, форм собственности и принадлежности до их утверждения подлежат государственной экспертизе в Главном управлении государственной вневедомственной экспертизы при Министерстве строительства Российской Федерации (Главгосэкспертизе России), организациях государственной вневедомственной экспертизы в субъектах Российской Федерации, отраслевых экспертных подразделениях министерств и ведомств и других специально уполномоченных на то государственных органах.
- 11.** 7 мая 1998 года принят Федеральный закон № 73-ФЗ, который вводит первый Градостроительный кодекс Российской Федерации — кодифицированный нормативный правовой акт, регулирующий градостроительные и отдельные связанные с ними отношения на территории страны.



- 12.** Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации» установило основные цели проведения государственной экспертизы градостроительной, предпроектной и проектной документации.
- 13.** 30 декабря 2004 года новая редакция Градостроительного кодекса Российской Федерации вступает в силу. Как и предшествовавшая версия, она предусматривает обязательное проведение государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства. Но впервые в России кодекс установил необходимость принятия «правил игры».
- 14.** 5 марта 2007 года принято Постановление Правительства Российской Федерации № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», принятое во исполнение части 11 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и изменившее работу государственной экспертизы и строительного комплекса страны.
- 15.** Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2015 года № 1330 стало началом новой эпохи государственной экспертизы: с 1 сентября 2016 года проектная

документа-
ция и (или)
результаты ин-
женерных изыска-
ний, подготовленных
в отношении объектов
капитального строитель-
ства, строительство или рекон-
струкция которых осуществляют-
ся полностью или частично за счет
средств федерального бюджета, а так-
же иные документы, необходимые
для проведения государственной
экспертизы, должны представляться
в Главгосэкспертизу России только
в электронной форме. Исключение
составляют случаи, когда проектная
документация и (или) результаты ин-



женерных изысканий содержат сведения, доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

- 16.** 3 июля 2016 года принят Федеральный закон № 369-ФЗ, вносящий изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений». Цель — создание современной нормативной правовой и методической базы в области ценообразования и сметного нормирования в строительстве. Достижение цели предполагается путем внедрения федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве (ФГИС ЦС). Минстроем России издан приказ, возлагающий на Главгосэкспертизу России обязанности по созданию, эксплуатации и развитию ФГИС ЦС.

- 17.** 1 сентября 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 368-ФЗ, который внес существенные изменения в положения Градостроительного кодекса Российской Федерации, связанные с подготовкой проектной документации, порядком проведения ее экспертизы и последующим хранением указанных документов и сведений о них. Его важнейшие новеллы — создание Единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, введе-

ние института экономически эффективной проектной документации повторного использования и изменение института модификации проектной документации.

- 18.** С 2017 года документы для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, а также проверки достоверности определения сметной стоимости представляются в Главгосэкспертизу России и региональные организации государственной экспертизы только в электронной форме вне зависимости от источника финансирования строительства. Исключение составляют случаи, когда проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий содержат сведения, доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.





**Начальник
Главгосэкспертизы России
Игорь МАНЫЛОВ:**

«Мы продолжим курс на реформирование института экспертизы: он должен стать не просто барьером и фильтром для ошибочных и аварийно-опасных решений, но и формировать необходимые условия для существенного изменения подходов к реализации новых проектов строительства, значительно облегчив их проектирование, оценку затрат, и повысить экономическую эффективность капитальных вложений в целом».



**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ**

Москва, Фуркасовский пер., д. 6
info@gge.ru

www.gge.ru